

RAADSVOORSTEL

Rv. nr.:

B en W-besluit d.d.:

B en W-besluit nr.:

Naam programma:

Jeugd en onderwijs

Onderwerp:

Vaststellen Beleidsplan Transitie Jeugdzorg Hart voor de jeugd versie Leiden (inspraak verwerkt)

Aanleiding:

Op 12 november 2013 is het Beleidsplan Transitie Jeugdzorg *Hart voor de jeugd* versie Leiden door het College vastgesteld voor inspraak (B&W nr.13.1004). Het plan omvat de uitgangspunten van de gemeenten in Holland Rijnland inzake het jeugdhulpsysteem. Daarnaast staat in het plan hoe het nieuwe jeugdhulpsysteem in onze lokale structuur past en aansluit op preventieactiviteiten en andere vormen van ondersteuning. Het beleid is gebaseerd op het Toekomstmodel Jeugdhulp Holland Rijnland. De inspraakperiode liep tot en met 18 december.

Dit beleidsplan is het product van een lang en intensief proces waarbij nauw overleg is gevoerd met cliënten, huidige zorgaanbieders en huidige financiers (provincie, zorgkantoor en zorgverzekeraar) op alle onderdelen van de transitie. Belangrijk zijn de ervaringen en meningen van cliënten zelf. In vier gespreksrondes is intensief met jongeren en (pleeg)ouders gesproken. Zowel voor als tijdens de inspraakperiode zijn verschillende bijeenkomsten georganiseerd waarin de inhoud van de plannen aan de betrokken is voorgelegd. Daarbij werd ook input verzameld voor de verdere uitwerking.

31 organisaties of personen maakten van de gelegenheid gebruik om in te spreken. De inspraakreacties zijn verwerkt in bijgevoegde inspraaknota; deze hadden vrijwel alle betrekking op het regionale stuk, en zijn ook voor zover dit niet het geval was meegenomen in de regionale beantwoording. De reacties zijn overwegend positief en de meeste vragen betreffen de verdere uitwerking. Na het vaststellen van de nota van inspraak en het verwerken van de hieruit overgenomen adviezen in het concept beleidsplan, wordt het Beleidsplan Transitie Jeugdzorg *Hart voor de Jeugd* versie Leiden (inspraak verwerkt) nu voor vaststelling aan de raad aangeboden.

Hiermee wordt voldaan aan een wettelijke verplichting opgenomen in de concept Jeugdwet.

De uitwerking van de richtingen in het beleidsplan vindt in 2014 plaats. Zo kan vanaf 2015 de hulp op een efficiënte, effectieve en rechtmatige manier georganiseerd worden en de daadwerkelijke hulp starten. Om dit tijdpad te halen is het nodig dat de huidige gemeenteraad over het beleidsplan besluit. In oktober hebben bijeenkomsten plaatsgevonden om raadsleden te informeren over de voornemens in het beleidsplan.

Doel:

Het beleidsplan beschrijft hoe de gemeenten in Holland Rijnland het jeugdhulpsysteem willen vormgeven en hoe ze daarbij in gezamenlijkheid willen optreden. Daarnaast staat in het plan hoe het nieuwe jeugdhulpsysteem in onze lokale structuur past en aansluit op de preventieactiviteiten en andere vormen van ondersteuning. Het beleid is gebaseerd op het Toekomstmodel Jeugdhulp Holland Rijnland. Met dit model voor jeugdhulp verwachten de gemeenten kwalitatief betere en bovendien op termijn goedkopere zorg te kunnen realiseren.

Het opstellen en vaststellen van het beleidsplan zorgt voor een door inwoners, partners en gemeentebesturen gedragen kader voor de verdere uitwerking van de transitie van de jeugdzorg.

Kader:

Het conceptwetsvoorstel Jeugdwet

De Visie Jeugdhulp 'Iedereen doet mee' (RV 13.0014)

Het document 'Hart voor de jeugd: de gemeenten in Holland Rijnland op weg naar de transitie van de jeugdzorg', waarmee inzicht gegeven wordt in de inhoud van de nieuwe taken en de wijze waarop gemeenten zich daar op voorbereiden. (RV 13.0014)

De notitie Toekomst van het Sociaal Domein (RV 13.0091)

Het beleidsplan Maatschappelijke Ontwikkeling 2013-2017 *Iedereen telt mee* (RV 13.0037)

De Sociaal Maatschappelijke Structuurvisie *Leven in Leiden* (RV 12.0006)

Het regionaal Transitiearrangement Stelselherziening Jeugdhulp Holland Rijnland (oktober 2013)

De startfoto Jeugdhulp Holland Rijnland (juni 2013)

Toekomstmodel jeugdstelsel Holland Rijnland (maart 2013)

Overwegingen:

Eerder genomen besluiten vormen basis beleidsplan

De voorbereidingen op de nieuwe taken voor de jeugdhulp zijn al enkele jaren bezig. In 2012 is de regionale visie op jeugdhulp 'Iedereen doet mee' besproken met cliënten, hulpverleners en zorgaanbieders. Begin 2013 hebben de 16 gemeenteraden ingestemd met deze visie. De visie 'Iedereen doet mee' vormt de basis van het beleidsplan. In 2013 zijn tijdens portefeuillehoudersoverleggen Sociale Agenda en bestuurlijke werkconferenties al verschillende onderdelen van het beleidsplan besproken en akkoord bevonden. Naast de visie 'Iedereen doet mee' en het Toekomstmodel Jeugdstelsel Holland Rijnland betreft dit onder andere de notitie Veiligheid en Kind en het Regionale Transitiearrangement.

Gemeenten verantwoordelijkheid maar regionale samenwerking vereist

De gemeenten worden verantwoordelijk voor alle jeugdhulp. De wetgever eist regionale samenwerking op verschillende specialistische vormen van hulp. 13 gemeenten van Holland Rijnland vormen de jeugdhulpregio, waar dit regionale beleidsplan bij hoort. Het beleidsplan wordt vastgesteld door de gemeenteraden in hun kaderstellende functie. In het voorliggende beleidsplan zijn lokale paragrafen opgenomen om de aansluiting op de lokale structuur en de inbedding in het Leidse beleid vast te leggen.

Positie jongeren en hun ouders

Het door de gemeenteraad vastgestelde beleidsplan is het kader voor de verdere uitwerking van uitvoeringsplannen en activiteiten. Bij die uitwerking hebben jongeren en hun ouders een

centrale positie. Met het vaststellen van het plan geeft de Raad het college de opdracht (en de ruimte) om deze inwoners in de verder uitwerking van het beleid een centrale positie te geven.

Kanttekening/risico:

Jeugdwet is nog niet aangenomen door Eerste Kamer

De behandeling van de concept Jeugdwet vindt in ieder geval plaats vóór de raadsverkiezingen afgerond zijn (dus voor 19 maart 2014). Voor zover nu bekend is vindt tussen 28 januari en 19 februari 2014 plenaire behandeling plaats. De Eerste Kamer kan het voorstel aanvaarden of verwerpen. Als de Eerste Kamer het wetsvoorstel aanneemt, wordt het doorgestuurd naar de Koning, die het vervolgens ondertekent. Daarna komt het in het Staatsblad. Een aantal artikelen uit de wet treedt direct in werking op de dag na uitgifte van het Staatsblad. Dat zijn de artikelen die gaan over beleidsplan en verordening die de gemeenteraden moeten vaststellen. De rest van de wet treedt in werking op een tijdstip dat bij Koninklijk Besluit wordt bepaald.

Er vanuit gaande dat de Jeugdwet in 2014 wordt vastgesteld, zullen daaruit volgend het beleidsplan en de verordening vóór 1 november 2014 vastgesteld moeten worden. Hoewel de invoering van de nieuwe wet vertraging oploopt, is uitstel van besluitvorming niet wenselijk. Veel onderwerpen behoeven in 2014 uitwerking om tijdig klaar te zijn. Omdat het regionaal beleidsplan in alle raden wordt vastgesteld wordt voorgesteld om de wethouder te mandateren eventuele tekstuele wijzigingen door te voeren, waarna het definitieve beleidsplan aan alle raden wordt aangeboden.

Financiën:

Uitgangspunt is dat het voorgenomen beleid gefinancierd wordt uit de middelen beschikbaar in programma 7 en de door het Rijk aan gemeenten verstrekte middelen. Ondanks dit uitgangspunt is er een risico dat het budget van het Rijk niet volstaat. In de meicirculaire 2014 zal meer duidelijkheid komen over het budget en de verdeelsleutel. De financiële uitwerking zal op een later tijdstip voorgelegd worden. Bij ontoereikend budget zal dan een voorstel worden gedaan voor aanpassing van het beleid of alternatieve dekking.

Evaluatie:

De Transitie Jeugdhulp is een proces dat voortdurend gemonitord wordt. Gekeken wordt naar de oplevering van de in het beleidsplan genoemde deelproducten. In 2016 verschijnt een nieuw plan dat voortbouwt op de opbrengsten van de voorafgaande uitwerkingen.

Bijgevoegde informatie:

1. Nota van beantwoording inspraakreacties
2. Beleidsplan Transitie Jeugdzorg *Hart voor de jeugd* versie Leiden (inspraak verwerkt)

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Leiden:

Constaterende dat:

- a) het beleidsplan Transitie Jeugdzorg *Hart voor de jeugd* versie Leiden tot stand is gekomen in een unieke samenwerking van 13 gemeenten met betrokkenheid van cliënten, aanbieders, huidige financiers, onderwijs en externe deskundigen;

- b) het beleidsplan voortbouwt op lokale kaders en bestaand beleid, zoals duidelijk wordt uit de Leidse accenten die zijn toegevoegd aan het regionale plan;
- c) kwalitatief betere en op termijn goedkopere jeugdhulp alleen te realiseren is als het beleid goed is ingebed in de lokale structuur en aansluit op andere domeinen zoals preventie, voorschoolse voorzieningen en onderwijs, werk en inkomen, veiligheid, etc.

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders (rv.nr. van 2014), mede gezien het advies van de commissie, mede gezien de inspraakreacties,

BESLUIT

1. het Beleidsplan Transitie Jeugdzorg *Hart voor de jeugd* versie Leiden (inspraak verwerkt) vast te stellen. Het beleidsplan omvat de hiernavolgende regionale uitgangspunten en afspraken welke in 2014 nader worden uitgewerkt in een verordening en een aantal uitvoeringsplannen inclusief financiële paragrafen. De belangrijkste uitgangspunten zijn:
 - a) Onze visie ten aanzien van jeugdhulp: de jeugd in Holland Rijnland groeit gezond en veilig op. Jeugdigen ontwikkelen hun talenten en kunnen zo, nu en later, naar vermogen deelnemen en bijdragen aan de maatschappij.
 - b) De regie van de hulp ligt zo veel mogelijk bij de cliënt en zijn ouders; we maken afspraken over medezeggenschap, vertrouwenspersoon en klachtenrecht.
 - c) Gemeenten in Holland Rijnland bundelen hun krachten om de benodigde cultuur- en organisatieveranderingen en optimale efficiency en effectiviteit te realiseren. In 2014 worden in ieder geval voorstellen ontwikkeld inzake: regionaal opdrachtgeverschap, wijze van bekostiging, solidariteit en risicospreiding, kwaliteitseisen en risicomangement.De belangrijkste voornemens zijn:
 - a) Te komen tot een dekkend netwerk van jeugd- en gezinsteams;
 - b) Het Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling in te richten en te positioneren bij de GGD;
 - c) De uitvoering van de jeugdbescherming – en reclassering te beleggen bij gekwalificeerde instellingen met het huidige bureau jeugdzorg als hoofdaannemer;
 - d) De toegang tot de jeugdhulp te laten lopen via de jeugd- en gezinsteams en deze teams nauw verbonden te laten zijn met alle vormen van onderwijs;
 - e) Op termijn de organisatievorm van het CJG en de daarin werkende jeugd- en gezinsteams te onderzoeken.
2. in te stemmen met een verdere uitwerking op lokaal niveau, waarbij een centrale positie aan jongeren/ouders wordt toegekend.
3. de portefeuillehouder Jeugd, Welzijn en Zorg tekstmandaat te verlenen voor het regionale gedeelte van het beleidsplan, op basis van de reacties van alle gemeenteraden.

Gedaan in de openbare raadsvergadering van,

de Griffier,

de Voorzitter,

TECHNISCHE INFORMATIE

Opsteller: Gerda Visser
Organisatieonderdeel: Sociaal en economisch beleid
Telefoon: 5323
E-mail: g.h.visser@leiden.nl

Portefeuillehouder:

Onderwerp	Vaststellen Beleidsplan Transitie Jeugdzorg <i>Hart voor de jeugd</i> versie Leiden (inspraak verwerkt)
------------------	---

Besluiten:

1. de beantwoording van de inspraakreacties op het Beleidsplan Transitie Jeugdzorg *Hart voor de jeugd* versie Leiden, vast te stellen;
2. in te stemmen met het naar aanleiding van de beantwoording gewijzigde Beleidsplan Transitie Jeugdzorg *Hart voor de jeugd* versie Leiden;
3. de insprekers schriftelijk op de hoogte te brengen van het antwoord.

De raad voor te stellen:

1. in te stemmen met Het Beleidsplan Transitie Jeugdzorg *Hart voor de jeugd* versie Leiden (inspraak verwerkt) vast te stellen. Het beleidsplan omvat de hiernavolgende (regionale) uitgangspunten en afspraken welke in 2014 nader worden uitgewerkt in een verordening en een aantal uitvoeringsplannen inclusief financiële paragrafen.
De belangrijkste uitgangspunten zijn:
 - a) Onze visie ten aanzien van jeugdhulp: de jeugd in Holland Rijnland groeit gezond en veilig op. Jeugdigen ontwikkelen hun talenten en kunnen zo, nu en later, naar vermogen deelnemen en bijdragen aan de maatschappij.
 - b) De regie van de hulp ligt zo veel mogelijk bij de cliënt en zijn ouders; we maken afspraken over medezeggenschap, vertrouwenspersoon en klachtenrecht.
 - c) Gemeenten in Holland Rijnland bundelen hun krachten om de benodigde cultuur- en organisatieveranderingen en optimale efficiency en effectiviteit te realiseren. In 2014 worden in ieder geval voorstellen ontwikkeld inzake: regionaal opdrachtgeverschap, wijze van bekostiging, solidariteit en risicospreiding, kwaliteitseisen en risicomangement;

De belangrijkste voornemens zijn:

 - a) Te komen tot een dekkend netwerk van jeugd- en gezinsteams;
 - b) Het Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling in te richten en te positioneren bij de GGD;
 - c) De uitvoering van de jeugdbescherming- en reclassering te beleggen bij gekwalificeerde instellingen met het huidige bureau jeugdzorg als hoofdaannemer;
 - d) De toegang tot de jeugdhulp te laten lopen via de jeugd- en gezinsteams en deze teams nauw verbonden te laten zijn met alle vormen van onderwijs;
 - e) Op termijn de organisatievorm van het CJG en de daarin werkende jeugd- en gezinsteams te onderzoeken.
4. in te stemmen met een verdere uitwerking op lokaal niveau, waarbij een centrale positie aan jongeren/ouders wordt toegekend.
5. de portefeuillehouder Jeugd, Welzijn en Zorg tekstmandaat te verlenen voor het regionale gedeelte van het beleidsplan, op basis van de reacties van alle gemeenteraden.

Persamenvatting:

Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor in te stemmen met het beleidsplan Transitie Jeugdzorg *Hart voor de jeugd*, versie Leiden.

Het beleidsplan geeft weer hoe de gemeenten in Holland Rijnland samen met

jongeren/ouders en aanbieders het nieuwe jeugdhulpsysteem willen vormgeven. In de Leidse versie zijn de inspraakreacties verwerkt en staat hoe het nieuwe jeugdhulpsysteem aansluit op de Leidse preventieactiviteiten en andere vormen van ondersteuning.

Het beleid is gebaseerd op het Toekomstmodel Jeugdhulp Holland Rijnland. Met dit model voor jeugdhulp verwachten de gemeenten kwalitatief betere en bovendien op termijn goedkopere zorg te kunnen realiseren.